

**Република Србија**

**МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА И ДРУШТВЕНИ ДИЈАЛОГ**

Број: 000337547 2023

Дана: 15.05.2024. године

Булевар Михајла Пупина 2

Београд

На основу члана 34. став 6. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18), Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог објављује:

**Извештај о спроведеним консултацијама на Предлог акционог плана за спровођење Стратегије за стварање
подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици
Србији за период 2022- 2030. године, 2024- 2025. године**

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог 17. априла 2024. године, на својој интернет презентацији као и порталу еКонсултације објавило је позив за учешће у консултативном процесу у циљу прикупљања писаних коментара за представнике удружења и других организација цивилног друштва, научно-истраживачке, струковне и друге организације, као и представнике државних и покрајинских органа, органа локалних самоуправа, представнике привредних субјеката и друге заинтересоване стране, а у вези са Предлогом акционог плана за спровођење Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период 2022-2030. године, за период 2024-2025. године.

Заинтересоване стране позване су да доставе своје предлоге у форми писаних коментара до 30. априла 2024. године на електронску адресу: sek.scd@minljmpdd.gov.rs, као и путем портала еКонсултације.

Током периода консултација своје предлоге упутило је укупно 3 подносиоца. Пристигли коментари, њихови подносиоци, достављена образложења и став Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог за израду Предлога акционог плана за спровођење Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период 2024-2025. године на достављене предлоге приказани су у следећој табели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ОРГАНИЗАЦИЈА/  ОРГАН ЈАВНЕ УПРАВЕ** | **ОПШТИ КОМЕНТАР/СУГЕСТИЈА** | **ПРЕДЛОГ ЗА ДОДАВАЊЕ ИЛИ ИЗМЕНУ ТЕКСТА** | **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОДНОСИОЦА КОМЕНТАРА** | **ОДГОВОР**  |
| Професионална мрежа за одрживи развој | Не постоји систем транспарентне контроле свега предвиђенoг.Ако се тражи транспарентни приказ финансирања од стране државе Србија потребно је да буде транспарентно и финансирање од стране свих донатора. и других државаСтандардизација услова за конкурсе како не би било фаворизовање већих, етаблираних организација |  |  | Акционим планом могуће је препознати унапређење транспарентности процеса финансирања ОЦД само из средстава буџета Републике Србије. Складу с тим, овим Акционим планом предвиђено је спровођење ex-post анализе ефеката досадашње примене Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, у складу са одредбама Закона о планском систему Републике Србије и почетак израде измена/допуна нове Уредбе у складу са налазима анализе. Министарство није надлежно за контролу доделе средстава међународних донатора. |
| Професионална мрежа за одрживи развој |  | Систем транспарентне контроле свега предвиђеногТранспарентни приказ на сајту надлежног Министарства, финансирања свих НГО-удружења од стран државе Србије и транспарентни приказ финансирања НГО-удружења од стране свих донатора и других државаСтандардизација услова за конкурсе како не би било фаворизовање већих, етаблираних организација | Неопходно ако се жели одрживи и ефикасан напредак Републике Србије | Овим предлогом Акционог плана је предвиђена израда апликације Календар јавних конкурса која ће презентовати јавности све планиране јавне конкурсе и резултате спроведених конкурса органа сва три нивоа власти. |
| Фондација СОС Дечија села | Подаци из прегледа реализације Општег циља, посебних циљева и мера утврђених Стратегијом, као и резултата спровођења активности Акционог плана за период 2022.-2023. године указују на низак степен ефективности досадашње имплементације Акционог плана, што указује на потребу ревизије приступа и корекције активности у наредном периоду имплементације. У погледу релевантности, може се закључити да **су изазови и потешкоће поменути у почетној анализи у оквиру Стратегије и даље у великој мери присутни** и да су формулисани циљеви и даље релевантни за решавање идентификованих изазова и потешкоћа. Иако је остварен одређени напредак спровођењем појединих активностима (посебно у вези са обуком државних службеника и организација цивилног друштва), **и даље је присутан низ проблема у спровођењу мера, углавном у вези са посебним циљем транспарентног финансирања и одрживост цивилног сектора.** И поред подршке појединачних донатора и координационих активности Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог, **један број активности није реализован из разлога недовољно усмерених ресурса ресорних министарства да их спроведу**, затим потребе за укључивањем и других донатора, као и због сложености мера и активности које захтевају дугорочне напоре на више нивоа власти. Из тог разлога, један број активности из Акционог плана за период 2022-2023. године предложен је за реализацију Акционим планом за период 2024-2025. године.Сматрамо да фокус у Акционом плану треба да буде на отклањању наведених препрека за реализацију Стратегије, а посебно посебног циља транспарентног финансирања и одрживости цивилног сектора и дефинисања обавезе ресорних министарстава да усмере своје ресурсе у реализацију ових активности из своје надлежности.Обзиром да се већ налазимо у 2024. години, да је за добар број активности Акционог плана остављен рок до краја 2025. године, и да ће фактички проћи 40% времена предвиђеног за примену Стратегије, потребно је интензирвирати напоре и скратити рокове за кључне мере и активности.У пракси веома често сусрећемо, а то је поткрепљено и различитим анализама и истраживањима, да постоји проблем око дефиниције појма Организација цивилног друштва у различитим нормативним актима, и њено идентификовање са Удружењима (често још уже Удружењем грађана) чиме се дисквалификују сви други облици ОЦД, укључујући Фондације и Задужбине. Такође, нема механизама за одређивање ПОНГО и ГОНГО организација, као ни јасног одвајања политичких партија, верских заједница и других организација, које по својој суштини и начинима финансирања немају исту улогу, циљеве и положај као остале ОЦД.Зато предлажемо да се законом уреди дефиниција и положај ОЦД у складу са циљевима и начином финансирања и установи једнак третман Удружења и других ОЦД у приступу свим јавним фондовима на националним, и нивоу јединица локалне самоуправе. |  |  | Овим предлогом Акционог плана је предвиђена је израда анализа аката којима се уређује транспарентно финансирање ОЦД из буџетских средстава и статус удружења уређен Законом о удружењима, што ће створити претпоставке за разматрање предлога нових нормативних решења.Предлог се прихвата. Ставиће се фокус на отклањање наведених препрека за бољу имплементацију новог акционог плана. |
| Фондација СОС Дечија села |  | **Мера 1.1. Унапређење правног и институционалног оквира за даљи развој учешћа ОЦД у процесу доношења одлука****1.1.1.**Израдити анализу примене Закона о удружењима са препорукама.Предлог1.1.1.Израдити анализу примене Закона о удружењима и Закона о задужбинама и фондацијама са препорукама (укључујући изједначавање статуса ових ОЦД), дати препоруке и радити на усклађивању свих релевантних нормативних акатаили1.1.1.Израдити нацрт и радити на усвајању Закона о организацијама цивилног друштва са једнаким третманом свих ОЦД и имплементирању адекватних измена у свим релевантним нормативним актима | Многи нормативни акти и пракса праве разлику између ОЦД, односно под овим појмо подразумевају или изричито наводе Удружења (или још уже Удружења грађана, мада Закон о удружењима више не прави ову разлику) чиме се дисквалификују други организациони облици као што су задужбине, фондације и друге ОЦД.Додатно, Јединице локалне самоуправе често као обавезан услов наводе и место регистрације ОЦД, тражећи да буде на територији њихове ЈЛС, чиме се у неравноправан положај стављају ОЦД које су регистрована за деловање на националном нивоу, односно на територији широј од једне ЈЛС.На овај начин се посебно стављају у неравноправан положај ОЦД које нису Удружења, у позивима и конкурсима за средства намењена финансирању недостајућих средстава или за иновативне услуге и програме у областима од јавног интереса (нпр. социјалне заштите и сл.) | Овим предлогом Акционог плана је предвиђена је израда анализа аката којима се уређује транспарентно финансирање ОЦД из буџетских средстава односно Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења,и статус удружења уређен Законом о удружењима, што ће створити претпоставке за разматрање предлога нових нормативних решења |
| Фондација СОС Дечија села |  | **Мера 1.4: Унапређење слике цивилног сектора у медијима и јавности**У оквиру мере 1.4. додати као показатељ резултата следећи текст: Добијени подаци засновани на доказима о ставовима јавности о деловању ОЦД у Републици Србији. Додати активности1.4.5. Спровести истраживања о ставовима јавности о деловању ОЦД у Републици Србији. | За унапређење слике цивилног сектора у јавности неопходно је кроз истраживање мапирати стереотипе а затим кроз остале активности (реализоване пројекте, медијске садржаје, друштвени дијалог) циљати управо ове стереотипе како би слика у јавности о деловању ОЦД била унапређена. | Предлог се не прихвата из разлога што нису обезбеђена финансијска средства и људски ресурси који могу реализовати предложену активност. |
| Фондација СОС Дечија села |  | **Посебни циљ 2: Унапређено транспарентно финансирање и одрживост цивилног сектора****Мера 2.1. Унапређење подстицајног нормативног оквира и административних пракси за транспарентност финансирања и финансијску одрживост цивилног сектора**2.1.2. Рекласификовати буџетску линију 481 тако да се дотације удружењима, задужбинама и фондацијама јасно раздвоје од дотација политичким странкама, верским и етничким заједницама, и свима чије је финансирање регулисано посебним прописима.Додати:Дефинисати критеријуме и јасна правила за утврђивање и дисквалификацију ГОНГО и ПОНГО, односно повезаности ОЦД са државним или страначким циљевима и организацијама који нису у складу са дотацијама намењеним ОЦД | У пракси се дешава да дотације добијају формално регистроване ОЦД које не испољавају елементарне услове у погледу стварног постојања, рада и ресурса потребних за реализовање програма за које конкуришу а које су повезане директно или индиректно са појединцима или институцијама државе или странака (ГОНГО и ПОНГО).Потребно је увести јасне критеријуме и процес провере и дисквалификације оваквих ОЦД како се средства не би преливала за сврхе за које нису предвиђена, а које су регулисане посебним прописима или нису регулисана. | Постојећи нормативни оквир не препознаје разликовање удружења по предложеним критеријумима.Овим предлогом Акционог плана је предвиђена је израда анализа аката којима се уређује транспарентно финансирање ОЦД из буџетских средстава односно Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења и статус удружења уређен Законом о удружењима, што ће створити претпоставке за разматрање предлога нових нормативних решења |
| Фондација СОС Дечија села |  | 2.1.3. Спровести анализу досадашње примене Закона о играма на срећу укључујући и могућност измене закона тако да се одређени део средстава користи и за финансирање других програма од јавног интереса које спроводе ОЦД, без штетних последица по организације особа са инвалидитетом и друга удружења **и других ОЦД (додати),** чији је циљ унапређење социјално-економског и друштвеног положаја особа са инвалидитетом и других лица у стању социјалне потребе. | Додати и друге ОЦД (Фондације и друге) чији је циљ унапређење социјално-економског и друштвеног положаја особа са инвалидитетом и других лица у стању социјалне потребе. | Предлог се прихвата, биће предложен члановима Посебне радне групе. |
| Фондација СОС Дечија села |  | **Мера 3.1. Унапређење нормативног оквира у области социјалне заштите, који је усклађен са међународним стандардима и обезбеђује одрживост услуга које пружају ОЦД**3.1.2. Израдити нацрт Закона о изменама и допуна Закона о социјалној заштити у складу са новим стратешким документом којим се:-одваја улога наручиоца услуга од пружаоца услуга у циљу укључивања ОЦД у евалуацију услуга које се пружају на локалном нивоу;-унапређују правила за лиценцирање пружалаца услуга;**-**дефинишу јасне процедуре за контролу квалитета услуга социјалне заштите свих пружалаца;Обезбеђује плурализам пружалаца услуга кроз измене одредби које се односе на процес јавних набавки и закључивање уговора о јавној набавци пружања услуга социјалне заштите**, укључујући и једнак третман иновативних програма и нестандардизованих услуга социјалне заштите и свих ОЦД као пружалаца услуге и програма социјалне заштите (додато).** | Плурализам пружалаца услуге и програма треба да укључи једнак третман свих ОЦД који пружају ове услуге и реализују програме (не само удружења грађана). | Предлог ће бити предложен Посебној радној групи на одлучивање. |
| Фондација СОС Дечија села |  | 3.1.4. Припремити и усвојитиподзаконске акте чије је доношење прописано Законом о социјалној заштити, укључујући и - измене и допуне Правилника о ближим условима и стандардима за пружање услуга социјалне заштите - доношење Правилника и општих и појединачних стандарда за социо-едукативне и саветодавно-терапијске и друге услуге социјалне заштите и иновативне услуге и програме социјалне заштите **(додато)** | За велики број услуга социјале заштите су прописани стандарди који нису примењиви у пракси и нису достижни чак ни за установе социјалне заштите чији је оснивача држава. Због тога велики број пружалаца услуга СЗ нема лиценцу иако је у обавези да је обезбеди, стога ради незаконито. Примера ради то су институције за смештај деце без родитељског старања као што је Дом за децу, младе и одојчад Звечанска (као највећи дом за децу у Србији). Због изузетно високих и по оцени практичара непотребних стандарда, готово да нема неких услуга СЗ и лиценцираних пружалаца услуга (Дневни боравци за децу и младе се проблеми у понашању, Предах смештај и слично) јер су економски неодрживи, или се пружају без потребне лиценце.Иако је то била обавеза уведена Законом о СЗ, нису дефинисани минимални и посебни стандарди великог броја услуга социјалне заштите, укључујући и социо-едукативне и саветодавно терапијске услуге. Потребно је донети Правилник са стандардима за ове услуге. Није целисходно чекати усвајање новог Закона о социјалној заштити или измене и допуне ово Закона, јер и у важећем Закону постоји обавеза да се донесу подзаконска акта која ће омогућити његову пуну примену у пракси, укључујући и дефинисање стандарда за све услуге социјалне заштите (што није учињено у протеклих 13 година). Правилници, као подзаконски акти се лакше и брже доносе и могу се изменити ако нови Закон о СЗ буде предвидео одредбе које траже измене, допуне или доношење нових подзаконских аката.Са друге стране, одсуство овог правилника онемогућава уређен рад, лиценцирање и обезбеђивање услова за одрживо финансирање и контролу квалитета у великом броју услуга и програма социјалне заштите. Измене и допуне овог Правилника односно прописивање стандарда су основа и за лиценцирање пружалаца услуга, процес набавке и праћење квалитета њиховог рада.Не постоји ни дефиниција и критеријуми за иновативне услуге и програме социјалне заштите, и њихово финансирање од стране ЈЛС или на националном нивоу.Треба увести јасне критеријем за набавку иновативних услуга и програма социјалне заштите. | Предлог ће бити предложен Посебној радној групи на одлучивање. |
| Фондација СОС Дечија села |  | У активност 3.1.4. у колону партнери у спровођењу додати и ОЦД. | ОЦД имају развијене програме обуке за јачање капацитета професионалаца у систему социјалне заштите. | Предлог се прихвата, биће изложен члановима Посебне радне групе. |
| Фондација СОС Дечија села |  | **Мера 3.2. Унапређење свеукупног нормативног оквира од значаја за филантропију, укључујући пореске прописе, транспарентност и видљивост филантропских активности****Додати активности:**3.2.5.Увести посебну шифру за евидентирање донација физичких лица/грађана приликом уплате донације/трансакције са рачуна грађана преко пословних банака. Банке подносе извештај/шаљу податке јединственом регистру донација.3.2.6. Оформити јединствени регистар донација правних и физичких лица, као базу за праћење и извештавање о филантропији у Србији. | Не постоји јединствени регистар новчаних донација грађана и правних лица, већ се користе непотпуни подаци које прикупља организација Каталист.Јединствени регистар би пружио прави увид у донације грађана и правних субјеката и омогућио анализу, праћење трендова и креирање мера за подстицајне мере за филантропију.Посебна шифра за донације би омогућила праћење овог вида новчаних донација и могла би да буде и основу за ослобађање од плаћања банкарских провизија за трансакцију, као и ослобађање од дажбина које наплаћује држава, као подстицајну меру за филантропију и подршку раду ОЦД. | Предлог се прихвата, биће изложен члановима Посебне радне групе. |
|  |  | **Мера 3.5. Унапређење улоге ОЦД у неформалном образовању у складу са стратешким документима и уз обухват образовања о људским правима****Додати активност**3.5.6. Измена и допуна подзаконских аката који уређују пружање услуге каријерног вођења и саветовања и усклађивање са Правилником о стандардима услуга каријерног вођења и саветовања  | Неопходне су измене и допуне Правилника о врсти, називу и садржају образаца и начину вођења евиденција и називу, садржају и изгледу образаца јавних исправа и уверења у образовању одраслих и Правилника о стандардима самовредновања како би се ускладиле са пружањем услуге каријерног вођења и саветовања (КВиС) од стране ОЦД. Примера ради, ОЦД којима је Агенција за квалификације признала статус ЈПОА не пружају стручну обуку већ пружају услуге каријерног информисања и саветовања или младе обучавају за развој каријере (што је разлика у односу на стручну обуку која се обавља код ЈПОА). У вези са тим и стандарди самовредновања и спољашњег вредновања би требало да буду другачији и усклађенији са садржајем услуге КВиС. Поред тога, предвиђена документација коју би требало да воде ЈПОА и оквиру јединственог информационог система просвете (ЈИСП) није прилагођена за пружаоце услуге КВиС те је у том смислу потребно прилагођавање како би ЈПОА за КВиС, а који нису школа нити јавна установа попут Божидарца имали јасан оквир у ком раде.Ово би требало да буде заједнички рад МПНТР, Агенције за квалификације и ОЦД којима је признат статус ЈПОА за КВиС. | Предлог ће бити изложен члановима Посебне радне групе. |
| др. Жељко Драгић |  | 1. Потребно је укључити широк спектар представника цивилног друштва, укључујући различите секторе и мањинске заједнице, како би се обезбедило што једноставније и репрезентативније представљање различитих ставова и потреба.2. Појачан фокус на подршку и развој млађих генерација кроз програме образовања, тренинга и менторства у области цивилног друштва.3. Подршка за учешће жена и женских организација у различитим аспектима цивилног друштва, укључујући промовисање родне равноправности и заштиту права жена.4. Подстичање сарадње између цивилног друштва, владе и привреде кроз иновативне програме и пројекте који учествују у економском развоју и друштвеној инклузији.5. Уклањање препрека за активно учешће грађана у друштвеним процесима, као што су комплексни административни поступци и недостатак информација. |  | Стратегијом и овим предлогом Акционог плана је предвиђено укупно побољшање подстицајног окружења за развој организација цивилног друштва што обухвата део предлога. Плански документи других сектора нашег министарства, као и других државних органа иду у правцу предложених побољшања**.** |