



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог,
Београд
по ревизији сврсисходности пословања
„Успостављање родно одговорног буџетирања
у Републици Србији“**



Број: 400-489/2023-04/29
Београд, 13. март 2024. године



Садржај:

1. УВОД.....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
2.1 У Републици Србији није у потпуности успостављен ефикасан оквир за увођење родне перспективе у буџетски процес	4
2.1.1 Нису створени механизми за имплементацију Стратегије родне равноправности....	4
2.1.1.1 Опис несврсисходности.....	4
2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање.....	4
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	6



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања број: 400-489/2023-04/25 од 4. децембра 2023. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року о деведесет дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 3 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године

2.1 У Републици Србији није у потпуности успостављен ефикасан оквир за увођење родне перспективе у буџетски процес

2.1.1 Нису створени механизми за имплементацију Стратегије родне равноправности

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Акциони план за 2022. и 2023. годину за спровођење Стратегије за родну равноправност за период од 2021. до 2030. године представља документ јавне политике који се доноси ради операционализације и остваривања општег и посебних циљева предвиђених Стратегијом за родну равноправност за период од 2021. до 2030. године. Акционим планом предвиђено је да се општи циљ Стратегије реализује кроз четири посебна циља, чија имплементација ће се остваривати кроз мере и активности дефинисане у оквиру мера у 2022. и 2023. години. Акционим планом је за сваку активност дата директна веза са буџетом Републике Србије (са ког раздела, програма, функције, програмске активности и групе конта се реализује дата активност).

Укупан број активности за реализацију у 2022. години је 55. Реализоване су 24 активности (43,64%), десет активности је у току, а 21 активност није реализована. Укупна планирана средства за реализацију активности у 2022. и 2023. години износе 93.894.000 динара. Укупна одобрена и утрошена средства из буџета за реализацију планираних активности у 2022. години износе 18.500.000 динара.

Према образложењу одговорног лица Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог, у самом процесу израде акционог плана, посебан проблем представљало је одбијање појединих органа да буду носиоци мере, иако је то по Закону о министарствима област деловања из њихове уже надлежности. Поједини органи су током процеса прибављања мишљења на Нацрт Стратегије или Акционог плана били сагласни да буду носиоци мере, али приликом њене реализације нису испољавали било какву активност у вези са планирањем и координацијом активности унутар свог ресора, као ни у раду са својим партнерима, нити су у вези са истим извештавали Министарство, као ресорни орган одговоран за реализацију конкретног документа јавних политика. Активност буџетирана у оквиру Акционог плана не препознаје у оквиру програмског буџета или по циљевима не припада приказаном програму/програмској активности у буџету органа носиоца мере, односно активности, те је у тренутку извештавања о реализацији изостало достављање финансијских података/средстава.

Потребно је утицати на подизање свести и капацитета надлежних органа јавних власти о реализацији мера и активности, али и извештавања о истим, из домена њихове надлежности, с обзиром на чињеницу да наведено за последицу има утицај на оцену учинка Републике Србије у домену људских права у процесу придруживању ЕУ, као и у мерењу Глобалног индекса родне равноправности и Индекса родне равноправности ЕУ.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Субјект ревизије је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео да је октобра 2023. године формирана Радна група за израду текста Предлога акционог плана за 2024 и 2025. годину за спровођење Стратегије за родну равноправност. Исту чине



представници ресорних институција и организација цивилног друштва, док експертску подршку у овом процесу пружају консултанти UN Women-а. Задатак Радне групе је да сачини текст Предлога до краја 2023. године.

Имајући у виду да исти није припремљен у задатом року са консултантима су одржани додатни састанци на којима им је посебно указано на препоруку Државне ревизорске институције коју је Министарство добило и достављен је ревизорски извештај на увид. С тим у вези, консултантима су обезбеђене непосредне консултације са потенцијалним носиоцима мера и активности у будућем Акционом плану. До сада су екстерни експерти обавили консултације са Министарством просвете, Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарством правде и Заводом за статистику.

У наредном периоду екстерни консултанти, ангажованим на пословима буџетирања треба да обаве непосредне консултације и са преосталим ресорима, и то: Министарством здравља, Министарством науке, технолошког развоја и иновација, Министарством финансија, Министарством привреде, Социјално-економским саветом, Националним оквиром квалификација РС, Националним саветом за високо образовање, Правосудном академијом, Националном академијом за јавну праву, Привредном комором Србије, Координационим телом за родну равноправност и Министарством за људска и мањинска права и друштвени дијалог.

Мере исправљања су у току и исте ће се предузимати и у наредном периоду до окончања процеса израде Акционог плана. По окончању јавне расправе, која траје до 20. марта, на основу прикупљених коментара и података до којих су експерти дошли билатералним консултацијама биће припремљен Нацрт документа. Исти ће бити упућен на мишљења надлежним ресорима, а након тога и Влади на усвајање, до краја другог квартала текуће године. Мере предузете током процеса израде акционог плана ће бити примењиване и унапређене и при наредном процесу, који би требао да обухвати период 2026-2027 године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (акционог плана субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су планиране мере исправљања, наведене у акционом плану и описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
13. март 2024. године